

Оценка регулирующего воздействия

1

*Заместитель министра экономики
и промышленной политики
Республики Саха (Якутия)
М.А. Гаврильева*

ОРВ – нормативное определение

2

«Оценка регулирующего воздействия – это комплексный анализ...

- ... с точки зрения важности решаемых задач, выгод, издержек и рисков всех адресатов норм,
- ... с обязательным изучением возможных альтернатив,
- ... с учетом учета мнений заинтересованных сторон про воздействие на них регулирования»*

Для чего? – в идеальном варианте, с целью установления баланса интересов сопричастных лиц (госорганов, бизнеса, учреждений бюджетного сектора, НКО, граждан) посредством их «кооперативной» коммуникации.

* ОЭСР, 2004 г.

ОРВ за рубежом

3

- Введена в англосаксонских странах ~ 30 лет назад в рамках реформы дерегулирования. Цель: снижение издержек бизнеса при повышении качества нормативных актов
- Со временем механизм ОРВ был введен, быстрее или медленнее, во многих странах мира (цель – улучшение качества регулирования), интегрировался в процедуры принятия решений, вплоть до конституционных норм
- В странах Восточной Европы ОРВ «привита» в процессе их вхождения в Евросоюз, с разным успехом + иногда не затрагивает национальное правотворчество, а проводится лишь для регуляций Еврокомиссии
- В странах СНГ - под различными названиями: ОРВ, АРВ, СОВАЗ, научная экономическая экспертиза законопроектов ...
 - уже введена (Украина, Молдова, Кыргызстан, Казахстан)
 - находится в пилотной стадии (Узбекистан)
 - ведутся разработки по внедрению (Армения)
 - ведутся разговоры о необходимости внедрения

ОРВ в реальной российской политике

4

Оценка регулирующего воздействия – определение проблемы, целей, задач, а также выявления издержек (и по возможности - выгод) введения и применения единственной альтернативы, предлагаемой нормативным актом, при этом, предполагается, что мы:

- Не допустим необоснованных издержек для бизнеса и бюджетов разных уровней, по возможности – доказательно их посчитаем;
- Выявим оптимальный механизм достижения целей введения НПА с «единственной альтернативой» при минимизации издержек различных сопричастных лиц;
- Посредством публичных консультаций обеспечим учет мнения бизнеса (и по возможности – иных заинтересованных сторон), поднимем уровень доверия между ними.

В соответствии с Методическими рекомендациями
МЭР РФ от 25.09.2012 г. №623

5

Целью процедуры ОРВ является повышение качества госрегулирования, обеспечение возможности учета мнений социальных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта НПА, так и на стадии оценки фактического воздействия действующего НПА, посредством анализа последствий и эффектов госрегулирования и определения наилучшей с точки зрения степени соответствия критериям целесообразности эффективности, осуществимости и адекватности варианта госрегулирования на основе сопоставления выгод и издержек хозсубъектов, граждан (потребителей), государства и общества в целом.

В соответствии с Методическими рекомендациями
МЭР РФ от 31 августа 2010 г. N 398

6

Оценка регулирующего воздействия проводится в соответствии с утверждаемой Минэкономразвития России методикой оценки регулирующего воздействия в целях выявления в проекте акта положений, которые:

а) вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению;

б) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

в) способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Формы государственного вмешательства в хозяйственные процессы

7

- **Экономические меры** (макроэкономическая политика – воздействие через монетарную, бюджетную, налоговую и иные виды политик);
- **Нормативно-правовое регулирование** (широкий спектр форм регулирования предпринимательской деятельности в форме создания условий, различного рода допусков на рынок, установление обязательных требований к продукции и процессам, контрольно-надзорных процедур и т.п.)

Какие цели преследует такое вмешательство?

В каких случаях оно допустимо?

Возможные альтернативы регуляторного решения

8

- Отсутствие нового регулирования/сохранение статус-кво;
- Применение косвенного регулирования (формирование общественного мнения, контракция, создание стимулов и т.п.);
- Прямое государственное вмешательство (запреты, ограничения, лицензирование, антимонопольное регулирование и т.п.).

Способы регулирования

9

- Изменение системы налогообложения (создание позитивных и негативных стимулов);
- Применение антимонопольного регулирования;
- Формирование общественного мнения;
- Делегирование необходимых функций государственного регулирования рынку/аутсорсинг государственных функций;
- Применение добровольных правил и стандартов;
- Саморегулирование секторов экономики и другие

Выбор наилучшей альтернативы государственного вмешательства

10

- Если мы ставим задачу снижения издержек регулирования, уменьшения рисков регулирования, повышения инвестиционной привлекательности, то необходим операциональный, «доказательный» и достаточно эффективный инструмент для принятия разумных решений о характере регулирующего вмешательства
- *«Правительство должно иметь представление о последствиях собственных действий **ДО ТОГО, КАК** оно начнет действовать»*
(Скотт Джейкобс, директор ОЭСР по регуляторной реформе 1995-2001 гг.)

Подходы к оценке регулирующего воздействия

11

- **Прогнозная** (предварительная) ОРВ – используется в процессе подготовки проекта нормативного правового акта
- **Отслеживающая** ОРВ – отслеживает эффективность и результативность принятых мер
- **Ретроспективная** ОРВ – расчищает правовое поле, суммирует эффективность достижения актом заявленных целей регулирования, влияет на продолжение или прекращение действия акта

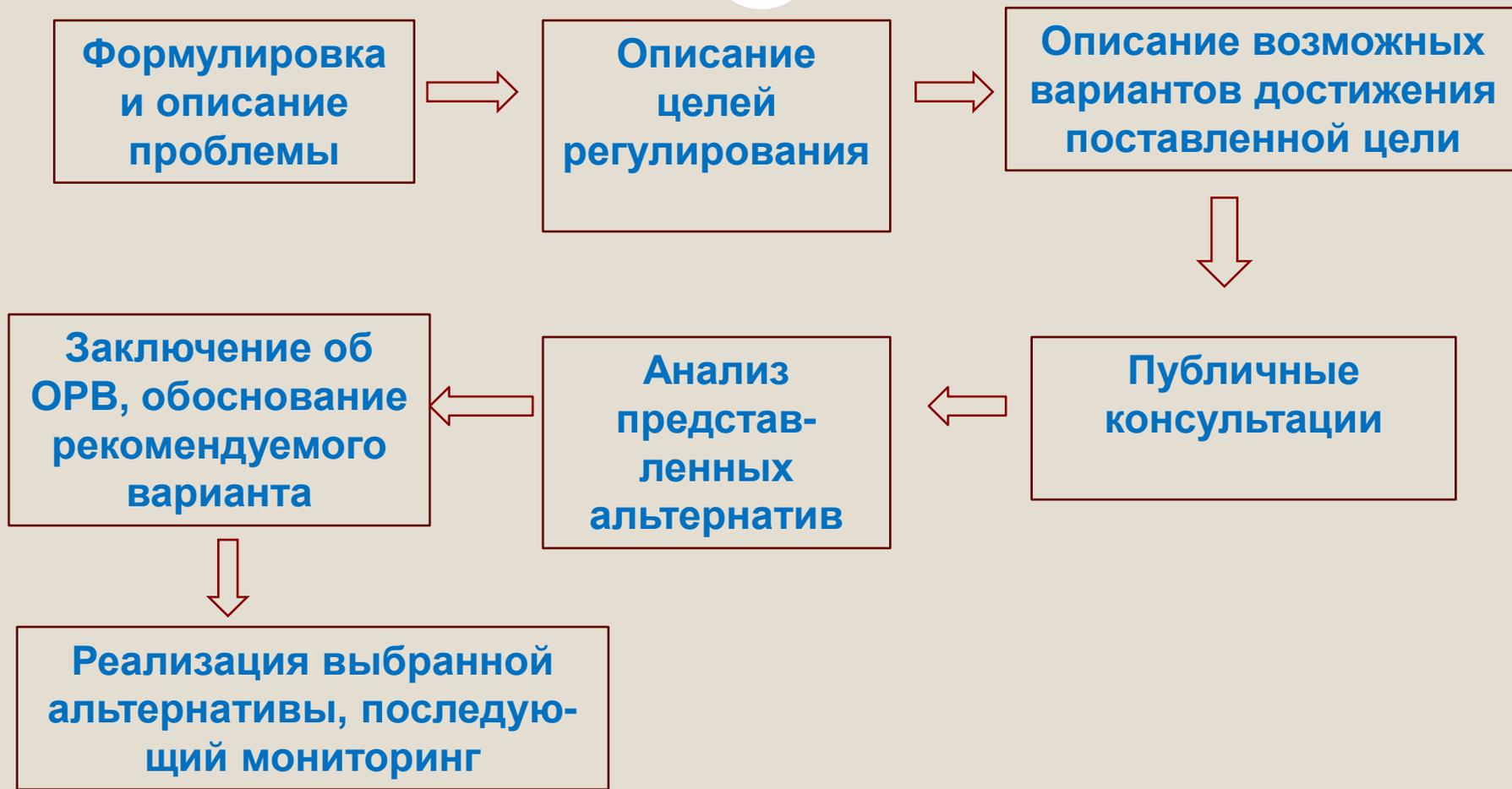
ОРВ как процедура (инструмент) государственного управления

12

- Подготовка формального документа - Заключения (отчета) об ОРВ;
- Обсуждение проекта НПА (действующего акта) с причастными сторонами;
- Заключение является неотъемлемой частью комплекта сопровождающих документов при принятии НПА;
- Нормативное обеспечение, методическая поддержка;
- В бюджетах автоматически закладываются средства на проведение оценки;
- Лицам, принимающим решения, и исполнителям постепенно «прививают» культуру оценивания в ходе повышения квалификации.

Основные этапы ОРВ: логическая схема

13



Основные методы, используемые при оценке

14

Количественные:

-  Метод «издержки-выгоды»
-  Метод «затраты-результат»
-  Метод стандартных издержек

Качественные:

-  Экспертный опрос
-  Глубинное интервью
-  Контент-анализ
-  Правовой анализ
-  **Публичные консультации**

Российские разработки / пилоты до 2009 г.

15

- Федеральный уровень:
 - Минэкономразвития (2003) – проект закона
 - Бизнес-Тезаурус (2005) – проект закона
 - Институт экономической политики Гайдара + «Прогноз» (осень 2007) – проект постановления правительства
- Проекты методики формирования Доклада анализа воздействия государственной политики и Методики и порядка проведения оценки последствий политики, подготовленные в Калмыкии в 2006-2007 г. с помощью специалистов Всемирного банка.
- Опыт администрации г.Тольятти по проведению публичных консультаций в рамках оценки муниципальных социально-экономических программ (2007-2008).
- Проект Всемирного Банка в Республике Северная Осетия – Алания (2008-2010).
- Работа Комиссии Госсовета Республики Татарстан по оценке законов (2006-2008)
- Отрывочные данные из регионов о поручениях разработать методики (напр., Томская область, 2008)

Институционализация ОРВ на федеральном уровне в России (1)

16

- 15 мая 2010 г. Постановление Правительство РФ №336 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» - введена процедура прогнозной ОРВ
- В июле 2010 г. в МЭР РФ создан Департамент ОРВ
- 31 августа 2010 г. Приказ МЭР РФ №398 «О порядке подготовке заключений об ОРВ»
- 7 декабря 2010 г. решением Правительственной комиссии по проведению адмреформы утверждены методика ретроспективного ОРВ и перечень 15 действующих НПА, график представления результатов их оценки в 2011 г.
- 10 февраля 2011 г. – подписано соглашение МЭР РФ и «большой четверки» бизнес-организаций (РСПП, ДР, ОПОРА, ТПП)
- 21 февраля 2011 г. Постановление Правительства РФ №94 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» - уточнен механизм внедрения оценки регулирующего воздействия на федеральном уровне.

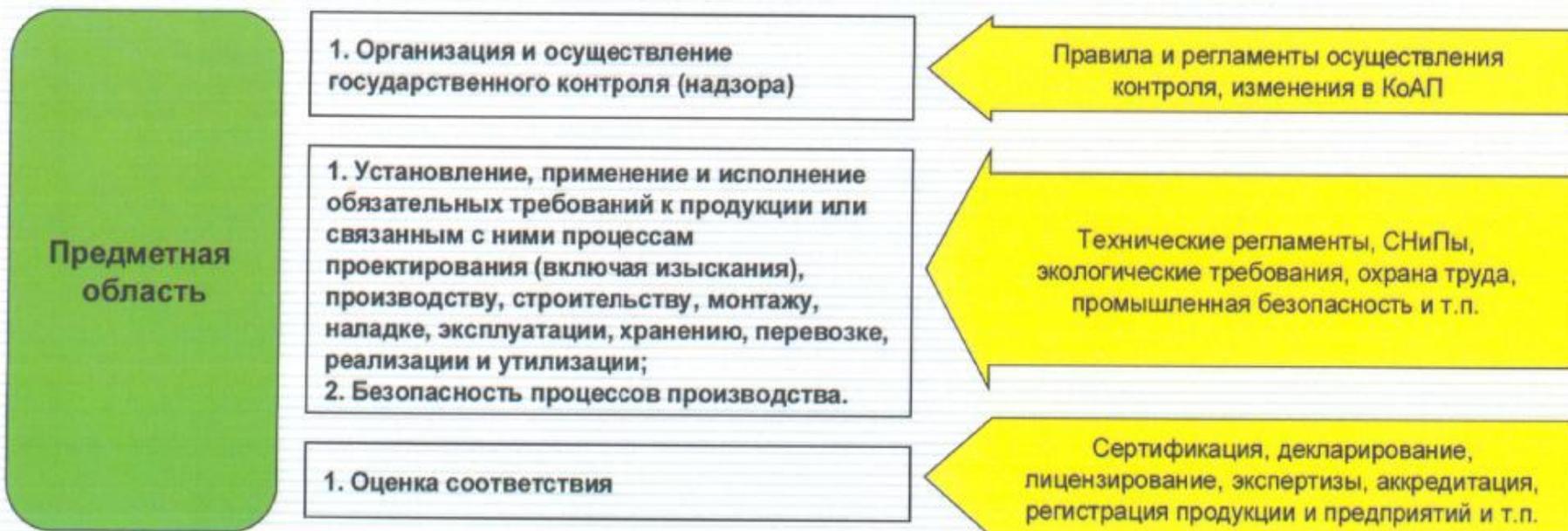
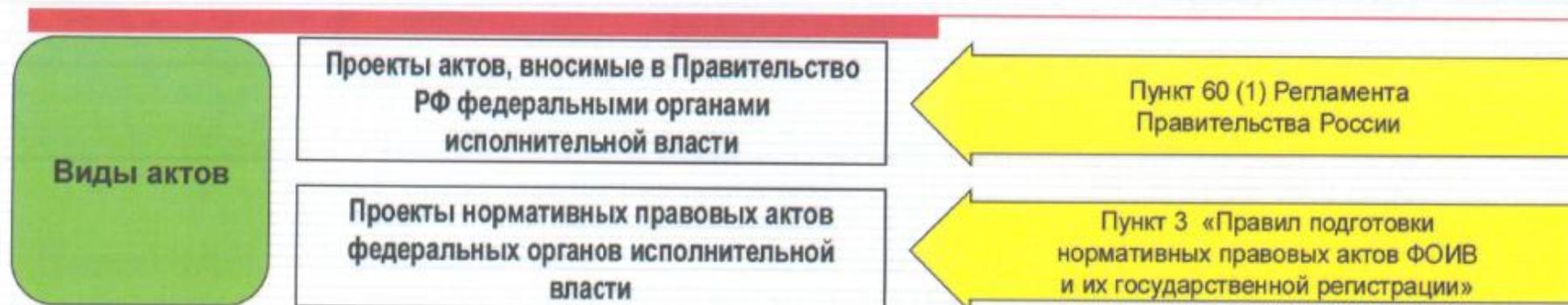
Институционализация ОРВ на федеральном уровне в России (2)

17

- 2 апреля 2011 г. Президентом Д.А. Медведевым на совещании в Магнитогорске дан ряд поручений, направленных на дальнейшее расширение механизма ОРВ.
- Во исполнение «магнитогорских» поручений издан Указ Президента от 12 июля 2011 г. №929 и постановление Правительства РФ от 29 июля 2011 г. №633, которые запустили с января 2012 г. экспертизу действующих НПА (в кооперации с Минюстом России) (по 20 действующих НПА за полугодие)
- 30 сентября 2011 г. создан Консультативный Совет по ОРВ при Минэкономразвития (принято Положение, определен состав из 23 человек)
- Постановление Правительства РФ от 02 мая 2012 года №421 и от 05 мая 2012 года №458 (т.н. «нетехническое» регулирование)
- Указ Президента РФ от 07 мая 2012 №601 (планы развития ОРВ до 2015), в т.ч.:
 - Расширение на налоговый контроль и таможенное регулирование в 2012 году
 - Обязательность подготовки отчетов об ОРВ силами ФОИВов с 2013 года (Департамент ОРВ проверяет качество этих отчетов и готовит итоговое заключение)
 - **Обязанность проведения ОРВ в регионах (с 2014 года).**
- Постановление Правительства РФ от 25 августа 2012 г. №851 – Порядок раскрытия ФОИВ информации о НПА на портале regulation.gov.ru

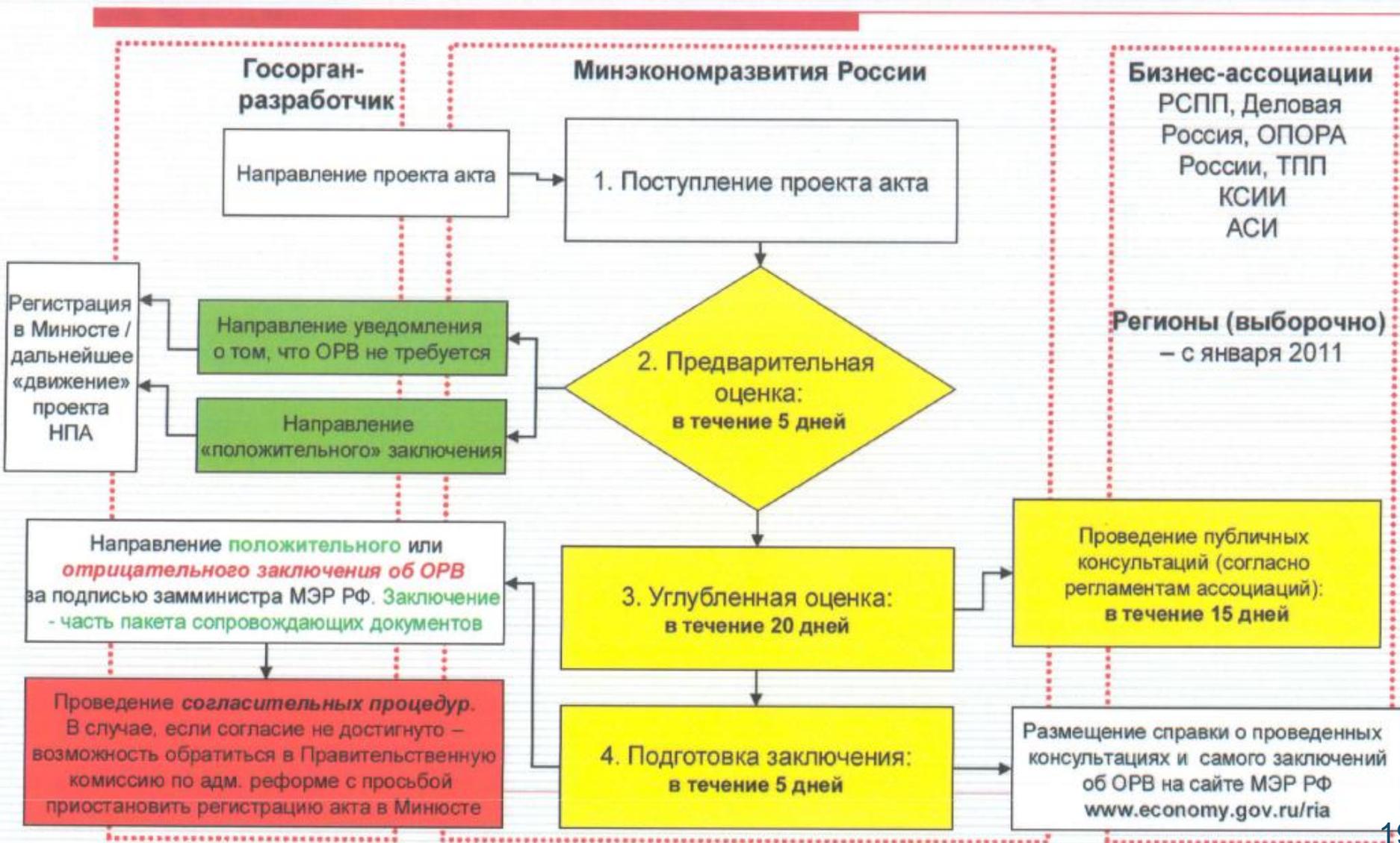
Проекты актов, подлежащие оценке*

* Постановления Правительства РФ - от 15 мая 2010 г. N 336 и от 21 февраля 2011 г. № 94 - "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

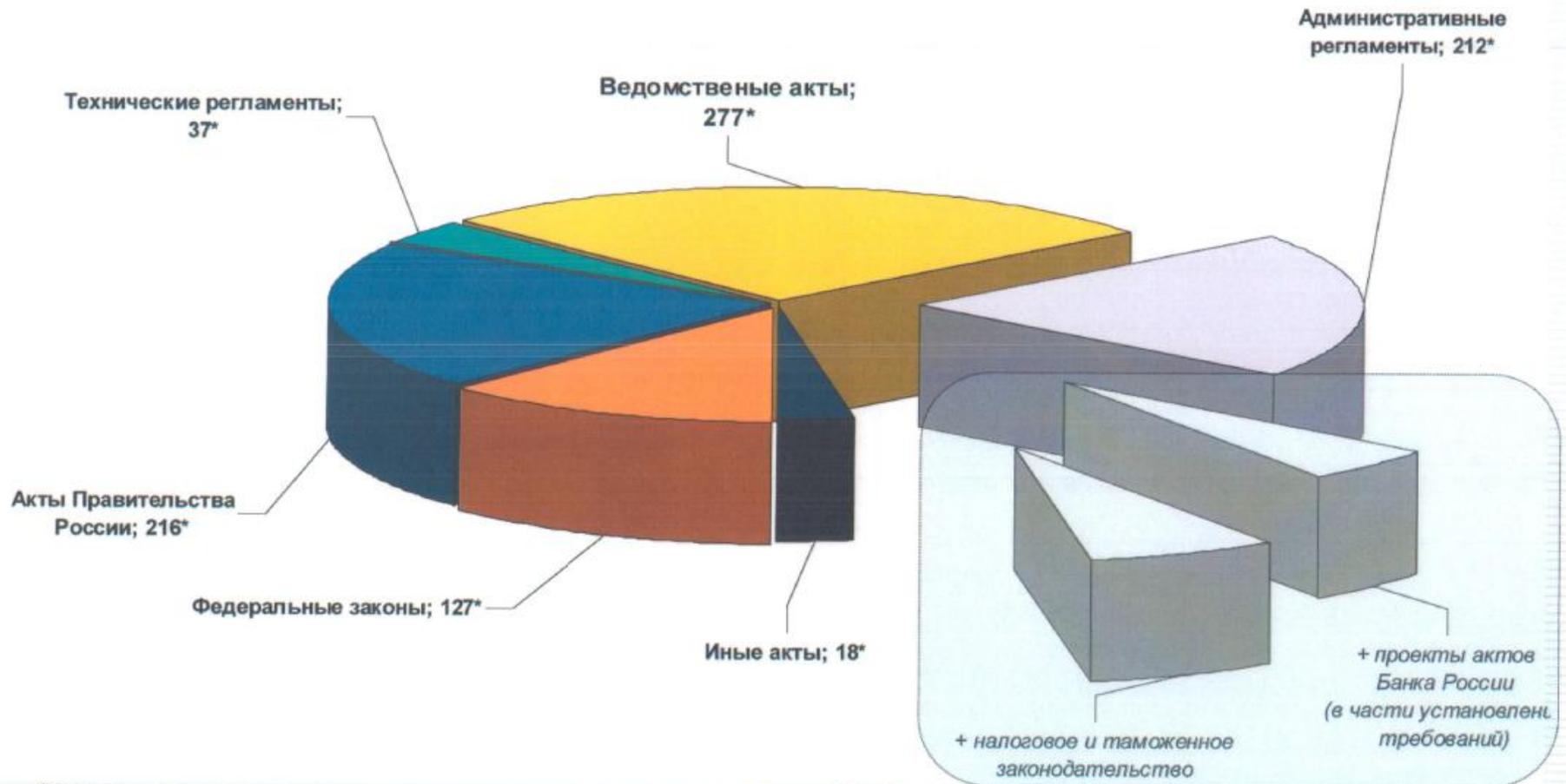


Порядок подготовки заключений об ОРВ *

* Утвержден Приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2010 года N 398. Зарегистрирован Минюстом России (Регистрационный N 18566 от 28 сентября 2010 г.). Опубликовано в "Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти" (N 43, 25 октября 2010 г.).



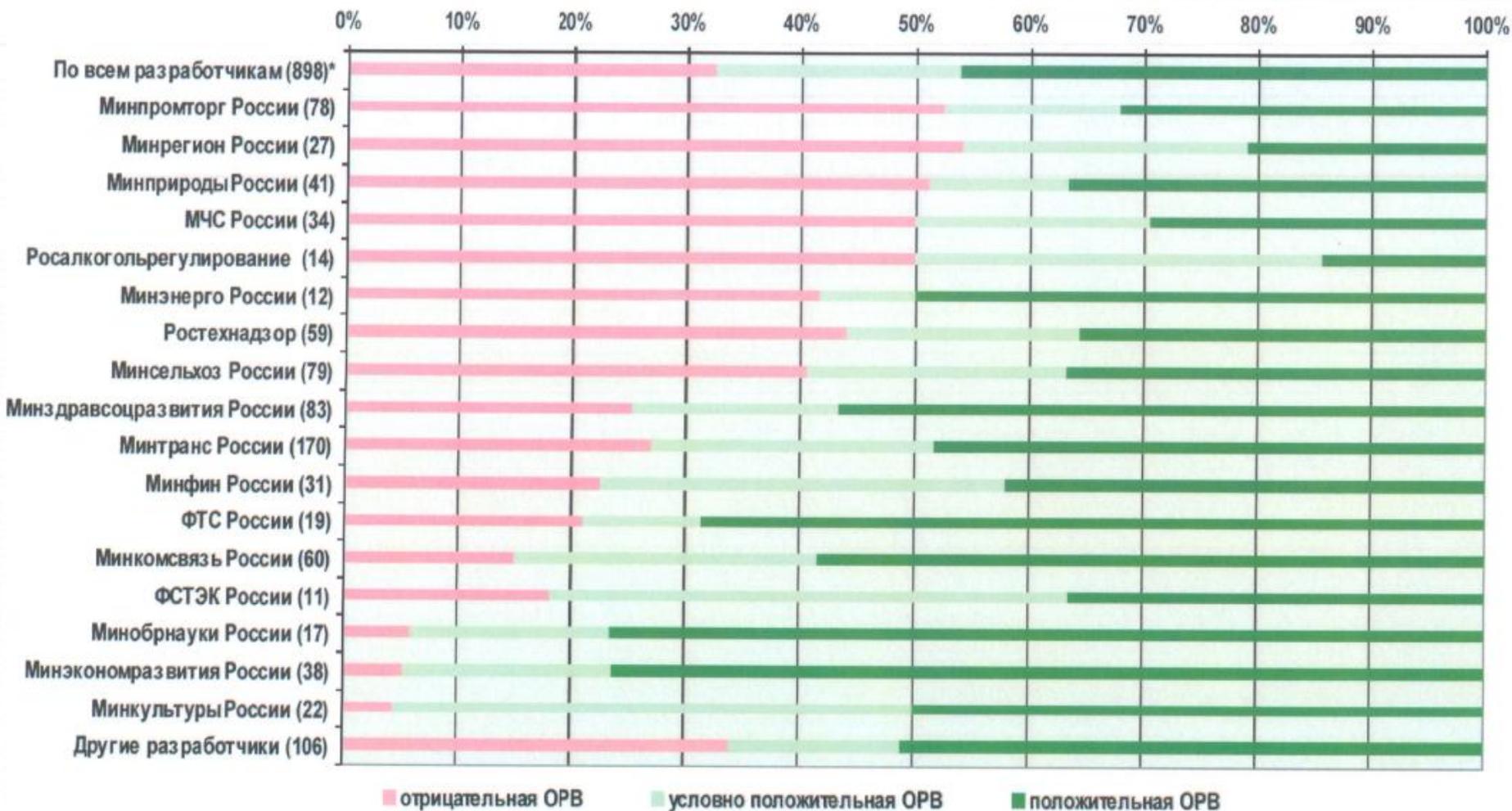
Предметная область ОРВ: из презентация Департамента ОРВ **



* количество проектов нормативных актов, прошедших ОРВ

** Заседание Консультативного Совета по ОРВ Министерства экономического развития РФ, 6 апреля 2012 г.

Анализ качества вновь вводимого регулирования в разрезе разработчиков (2010-2012 годы) – из презентации Департамента ОРВ**



* здесь и далее количество проектов нормативных актов разработчика, прошедших ОРВ

** Заседание Консультативного Совета по ОРВ Министерства экономического развития РФ, 6 апреля 2012 г.

Дальнейшее развитие института ОРВ: из презентации Департамента ОРВ **



** Заседание Консультативного Совета по ОРВ Министерства экономического развития РФ, 6 апреля 2012 г.

Механизм «федеральной» ОРВ – промежуточный итог

23

- Прогнозная ОРВ в России – де-юре пока информирующая, а не блокирующая;
- Прогнозная ОРВ пока не проводится на этапе проектировки акта, соответственно разработчик акта не обязан проводить публичных консультаций, не обязан сопоставлять альтернативы регулирования, не обязан «доказывать» необходимость регулирования (должно измениться с 2012!);
- Даже в своем усеченном формате ОРВ не проводится сейчас для ряда проектов НПА, принятие которых зачастую гораздо больше бьет по бизнесу, нежели появление очередного административного барьера – т.е. налоговое и таможенное законодательство (запланировано!), тарифы, конкуренция (через дорожную карту АСИ) и т.д.
- Есть пути «обхода» процедур ОРВ со стороны разработчиков актов (игнорирование процедуры внесения, внесение через депутатов Госдумы)
- Ретроспективное ОРВ – только для НПА ФОИВов



Единый портал

для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения

[Главная](#)[Поиск НПА](#)[Новости](#)[Материалы](#)

Сократите область поиска, выбрав категорию нормативно-правового акта:

[Все категории](#)[Проекты актов](#)[Экспертиза действующих актов](#)

Выберите отрасль:

[! Все отрасли 285](#)[✈ Транспорт 62](#)[📍 Иное 35](#)[👮 Государственное управление и обеспечение безопасности 33](#)[🏭 Обрабатывающие производства 29](#)[📈 Финансовая деятельность 24](#)[🏥 Здоровоохранение и предоставление социальных услуг 24](#)[🌿 Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство 21](#)[⚡ Производство и распределение электроэнергии, газа и воды 11](#)[🏢 Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг 7](#)[🐟 Рыболовство, рыбоводство 5](#)[🏗 Строительство 3](#)[📶 Связь 3](#)[🏠 Добыча полезных ископаемых 2](#)[🧪 Химическое производство 1](#)[🍴 Гостиницы и рестораны 1](#)[🍷 Пищевые продукты, алкогольная продукция 0](#)[🎓 Образование 0](#)

Найдено нормативно-правовых актов: 0

Отображать 10 ▾

[Все НПА](#) [Последние публикации](#) [Популярные НПА](#) [Открыто обсуждение](#) [Обсуждение заканчивается через 5 дн.](#) [Обсуждение закончено](#)

Название

Разработчик

Статус

Срок обсуждения



Эксперты

25

- I. Бюро экономического анализа/МГУ (www.beafund.org)
- II. ИКЦ «Бизнес-Тезаурус»/Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства (www.nisse.ru)
- III. Институт экономики переходного периода (www.iet.ru)
- IV. Институт оценки программ и политик (www.iopp.ru)
- V. Центр ОРВ Высшей школы экономики (ria-center.hse.ru)
- VI. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (www.izak.ru)

Примеры внедрения в регионах

26

- Создано управление по ОРВ Минэкономразвития Северной Осетии (октябрь 2010)
- К началу 2011 г. около 20 субъектов РФ запланировали внедрение ОРВ в ближайшие 2-3 года (Программы развития конкуренции, программы проведения административной реформы/реформы госуправления), в т.ч. – Липецкая область, Московская область, г.Москва, Волгоградская область, Приморский край, Томская область, Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Брянская область, и др.
- Другой вариант – применяется «ОРВ-образная» терминология в региональном законодательстве (Свердловская область, Тюменская область, Алтайский край, Ярославская область, Нижегородская область, Ямало-Ненецкий АО и другие).
- Сигналы о заинтересованности внедрить полновесную ОРВ (Башкортостан, Вологодская область, Ульяновская область)

Внедрение в регионах 2011-2012 (1)

27

- Башкортостан (с весны 2011, Отдел развития и предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития) – однако есть сложности с публичными консультациями и «конкуренция» с АСИ, пока размещаются только публичные консультации по федеральным запросам
- Воронежская область (с мая 2011, Отдел экспертного анализа и государственного регулирования экономики Департамента экономического развития)
- Забайкальский край (с ноября 2011, Экспертная группа по ОРВ Минэкономразвития) – только адмрегламенты (предоставление государственных услуг, реализации государственных функций)
- Вологодская область (с января 2012, Отдел правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия Департамента экономики) – широкая область для оценивания

Внедрение в регионах 2011-2012 (2)

28

Принятие правоустанавливающих документов:

- Республика Коми (с февраля 2012, Администрация главы Республики) – пилот для двух республиканских ведомств, классический дизайн ОРВ
- Ульяновская область (с мая 2012, Департамент целевых программ и приоритетных национальных проектов Министерства экономики)
- Липецкая область (с июня 2012, Управление экономики администрации области) – классический дизайн ОРВ
- Проекты НПА о внедрении ОРВ, в т.ч.:
 - Чувашия
 - Челябинская область
 - Ростовская область
 - Тамбовская область

Указ Президента РФ №601 от 7 мая 2012 г.

Указ «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

д) до 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в т.ч.:

- Установить сроки проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, включая публичные консультации и подготовку заключений, достаточные для обеспечения полноты и объективности такой оценки;
- **Обеспечить развитие на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея в виду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов РФ – с 2014 года, органов местного самоуправления – с 2012 года;**
- Представить в установленном порядке предложения по проведению оценки регулирующего воздействия подготовленных к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания РФ во втором чтении законопроектов, регулирующих отношения в области предпринимательской и инвестиционной деятельности, в предусмотренные для проведения такой оценки сроки;

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по внедрению процедуры и порядка проведения оценки регулирующего
воздействия в субъектах Российской Федерации

(Приказ Минэкономразвития России от 25.09.2012 №623)

30

- Разработаны в ходе НИРа для МЭР РФ (2011), размещены на сайте 16 января, одобрены Правительственной комиссией по адмреформе 20 марта 2012 г.
- Методические рекомендации включают:
 - Последовательность действий субъекта РФ при внедрении процедуры ОРВ,
 - Определение порядка принятия решения о внедрении процедуры ОРВ и порядка проведения процедуры ОРН
 - Механизм организации выполнения процедуры ОРВ
 - Определение принципов и содержание процедуры ОРН.
- Ключевой момент – определение областей (направлений) правотворчества, «подпадающих» под ОРВ (п.8.9 МР)
 - Основные сферы:
 - Установление требований (федеральное + региональное законодательство) к бизнесу
 - Принятие и исполнение региональных целевых программ
 - а также проекты концепций НПА по более широкому кругу вопросов

Требования Методических рекомендаций

31

В субъекте РФ должен быть принят нормативный акт, регламентирующий следующие вопросы (Положение о порядке проведения ОРВ):

1. Орган, уполномоченный на проведение ОРВ нормативных правовых актов
2. Определение области нормотворчества, на которую распространяется процедура ОРВ
3. Определение участников процедуры ОРВ (ИОГВ, участники публичных консультаций)
4. Введение процедуры ОРВ в нормотворческий процесс (встраивание процедуры ОРВ в систему принятия решений)
5. Порядок проведения публичных консультаций

Разрабатываются методики по процедурам, требованиям к качеству.

Предложения по внедрению
оценки регулирующего
воздействия
в Республике Саха (Якутия)

Текущие задачи по внедрению ОРВ в РС (Я)

33

- Определить область нормотворчества
- Определить виды актов
- Определить регулирующие и уполномоченные органы
- Установление порядка проведения ОРВ (прогнозная, отслеживающая, ретроспективная)
- Установление порядка проведения публичных консультаций
- Определения порядка встраивания процесса ОРВ в процесс согласования проектов нормативных правовых актов.

Сравнительный анализ внедрения ОРВ в регионах России

34

	Виды актов	Область нормотворчества	Уполномоченный орган	Виды ОРВ
Республика Северная Осетия - Алания	Проекты НПА, разрабатываемые ОИВ республики, организациями	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предоставление гос. услуг и исполнение гос. функций, в т.ч. в рамках адм. регламентов; 2. Организация и осуществление гос. контроля и надзора; 3. Предоставление гос. услуг субъектам предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности; 4. Увеличение ОИВ республики стоимости предоставления платных услуг, тарифов и иных платежей и расходов; 5. Реализация РЦП; 6. Гос. регулирование инновационной деятельности; 7. Обеспечение занятости населения; 8. Налогообложение 9. Определение условий пользования месторождениями полезных ископаемых; 10. Охрана здоровья граждан, надзора и контроля за соблюдением утвержденных норм здравоохранения. 	<p>Администрация Главы и Правительства В МЭР в 2010 г. создано Управление ОРВ, состоящее из 2 отделов - отдела анализа предпринимательской деятельности и отдела анализа финансового рынка.</p> <p>7 человек в штате</p>	прогнозная, ретроспективная
Вологодская область	Проекты НПА Правительства ВО, проекты адм. регламентов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проекты НПА гос. регулирования инвест. деятельности и предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности с 01.01.12; 2. осуществление гос. контроля (надзора) - с 01.07.12; 3. иных актов, участниками которых могут являться субъекты предпринимательской и инвест. деятельности - с 01.01.13. 4. Проекты АР предоставления гос. услуг субъектам предпринимательской и инвест. деятельности - с 01.01.12; 5. осуществления гос. контроля - с 01.07.12 	<p>Департамент экономики Правительства Вологодской области</p> <p>7 человек в штате</p>	прогнозная
Республика Коми	Проекты НПА РК, НПА ОИВ РК	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация и осуществление государственного контроля (надзора). 2. Установление административных барьеров в части определения доп. требований по выдаче разрешительных, согласительных документов к гражданам, субъектам предпринимательской и иной деятельности по сравнению с действующим законодательством. 3. Утверждение административных регламентов предоставления гос. услуг (функций) по отношению к гражданам, субъектам предпринимательской и иной деятельности. 	<p>Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми</p>	прогнозная
Забайкальский край	Проекты адм. регламентов предоставления госуслуг и проекты адм. регламентов исполнения госфункций	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация и осуществление гос. контроля (надзора). 2. Организация и предоставления гос. услуг. 	<p>МЭР Забайкальского края</p>	

Организация процесса ОРВ соответствуют Методическим рекомендациям Минэкономразвития России от 25 сентября 2012 г. №623 в Чувашской республике, Челябинской, Свердловской и Липецкой областях.

Определение областей нормотворчества для распространения процедуры ОРВ в Республике Саха (Якутия)

Приоритетные направления социально-экономического развития РС (Я) на 2012-2016 гг.

- Развитие сельского хозяйства и регулирования сельскохозяйственных рынков и продовольствия
- Развитие предпринимательства
- Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие электроэнергетики
- Обеспечение качественным жильем
- Социальная поддержка граждан и социальная политика
- Безбарьерная среда
- Развитие информационного общества

Ведение бизнеса (проблемные сферы)

- Получение разрешений на строительство
- Подключение к системе электроснабжения
- Регистрация собственности

Особенности региона

- Минерально-сырьевые ресурсы (недра)
- Транспортная удаленность
- Изолированность энергосистемы
- Высокий удельный вес сельского населения
- Традиционный хозяйственный уклад коренных малочисленных народов Севера (КМНС)



отрасли сельского хозяйства: рыболовство, оленеводство, табунное коневодство – с 01.01.2013 г.;

недропользование – с 01.07.2013 г.

налогообложение – с 01.07.2013 г.

подключение к электросетям – с 01.01.2014 г.

осуществление государственного контроля (надзора) – с 01.01.2014 г.

госрегулирование инновационной деятельности - с 01.01.2014 г.

Виды нормативных правовых актов, которые могут подлежать ОРВ

36

- Законы РС (Я)
- Указы Президента РС (Я)
- Постановления Правительства РС (Я)
- Приказы министерств и ведомств РС (Я)

Регулирующие и уполномоченные органы

37

Уполномоченный орган

- Разработка порядка и процедур проведения ОРВ в субъекте РФ;
- нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение процедуры ОРВ;
- контроль качества исполнения процедур и подготовка заключений об ОРВ регулирующими органами субъекта РФ, включая контроль качества проведения публичных консультаций;
- Оценка фактического воздействия существующего государственного регулирования;
- Подготовка периодического доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в субъекте РФ.

Регулирующий орган

- Предварительная и углубленная ОРВ
- Публичные консультации
- Подготовка заключения об ОРВ

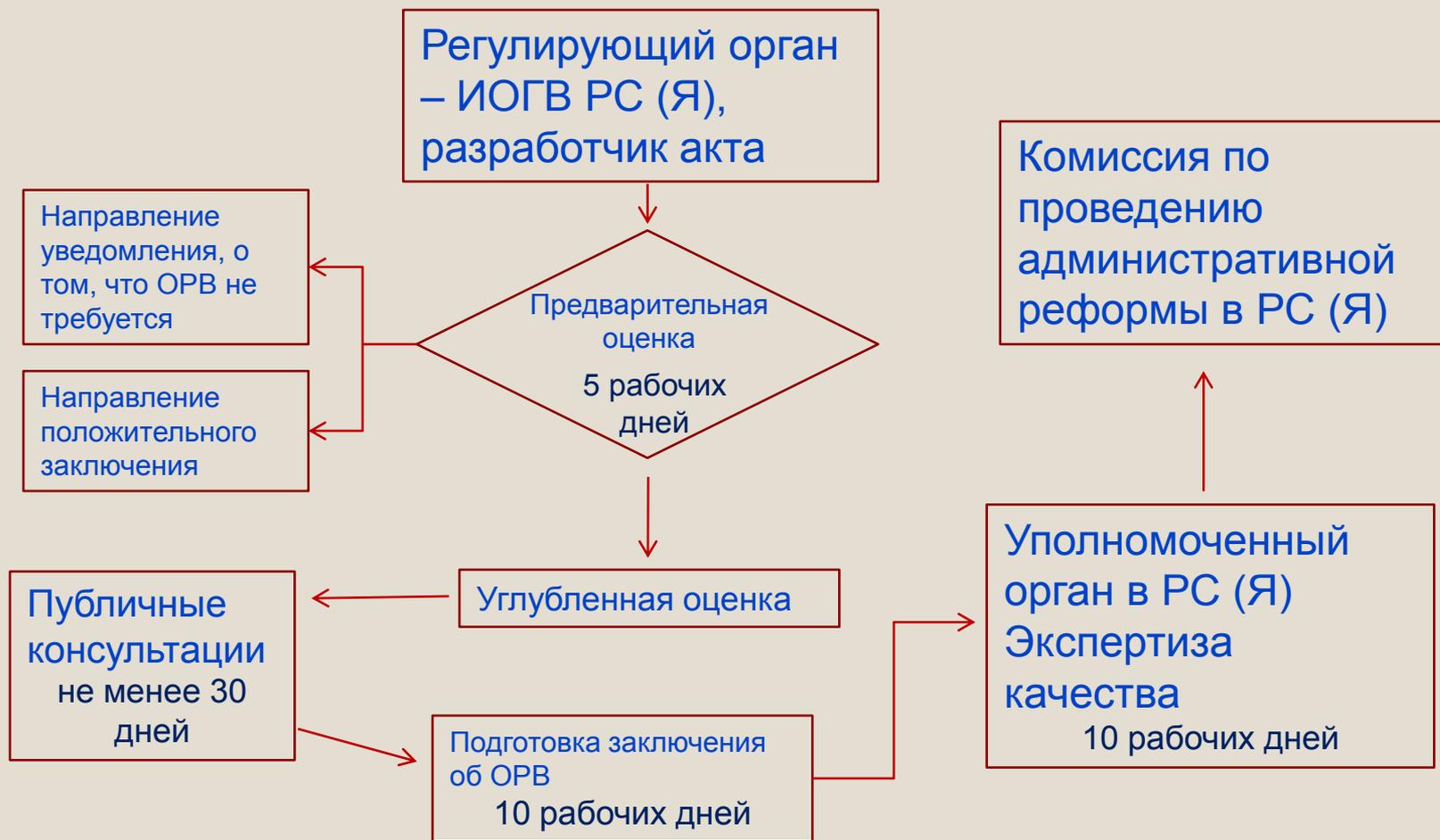
Подходы к оценке регулирующего воздействия

38

Прогнозная (предварительная) ОРВ – используется в процессе подготовки проекта нормативного правового акта	Рекомендуется	Регулирующие ИОГВ РС (Я), разработчики акта
Отслеживающая ОРВ – отслеживает эффективность и результативность принятых мер	Рекомендуется	Уполномоченный орган /Центр стратегических исследований
Ретроспективная ОРВ – расчищает правовое поле, суммирует эффективность достижения актом заявленных целей регулирования, влияет на продолжение или прекращение действия акта	Не требуется	Уполномоченный орган /Центр стратегических исследований

Логическая схема проведения ОРВ в РС (Я)

39



Примерное содержание Плана мероприятий по внедрению ОРВ В Республике Саха (Якутия)

40

№ п/п	Наименование мероприятия
1	Внесение изменений в Регламент Правительства РС (Я), утвержденный постановлением Правительства РС (Я) от 03.11.2010 № 490
2	Внесение изменений в Положения министерств и ведомств
3	Утверждение Комиссией по проведению административной реформы в РС (Я) Методики проведения ОРВ в РС (Я)
4	Утверждение Комиссией по проведению административной реформы в РС (Я) Типового порядка проведения публичных консультаций при проведении ОРВ в РС (Я)
5	Подписание соглашений о сотрудничестве при проведении ОРВ с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества
6	Включение в государственное задание ГАУ "Центр стратегических исследований РС (Я)" исследования, консультации по ОРВ
7	Организация обучения руководителей ИОГВ РС (Я) по вопросам внедрения ОРВ
8	Организация обучения государственных гражданских служащих РС (Я), ответственных за подготовку проектов НПА по вопросам внедрения ОРВ
9	Разработка официального Сайта ОРВ в РС (Я)

Соглашение с организациями, представляющие интересы предпринимательского сообщества

41

Предмет Соглашения

Взаимодействие в целях обеспечения информационно-аналитической поддержки проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов

Обязанности Сторон

Исполнительный орган государственной власти Республики Саха (Якутия) обеспечивает:

- направление после проведения предварительной оценки в организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, уведомления о проведении публичных консультаций;
- представление копии заключения об оценке регулирующего воздействия.

Организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества:

- представляют по запросу информационно-аналитические материалы;
- принимают участие в мониторинге фактического воздействия актов, в отношении которых проводилась ОРВ;
- формируют списки отраслевых экспертов, привлекаемых для ОРВ в соответствующих отраслях;
- организуют сбор информации и на основании ее анализа до окончания срока публичных консультаций направляют в ИОГВ РС (Я) предложения и замечания по актам;
- определяют сотрудников, ответственных за организацию подготовки предложений и замечаний по актам.

Спасибо за внимание!